



**solidarités**  
international



## **NOTE DE POSITIONNEMENT sur la Gestion des Ressources en Eau**

**Avril 2025**

# SOMMAIRE

<b>1. DÉFINITIONS ET PRINCIPES</b>	<b>3</b>
<b>1.1. DEFINITION – GESTION DES RESSOURCES EN EAU</b>	<b>3</b>
<b>1.2. PRINCIPES DE LA GESTION DES RESSOURCES EN EAU CHEZ SI</b>	<b>3</b>
<b>2. HISTORIQUE ET POSITIONNEMENT DE SOLIDARITES INTERNATIONAL</b>	<b>5</b>
<b>2.1. GESTION DES RESSOURCES EN EAU, BESOINS DES POPULATIONS ET SOLIDARITES INTERNATIONAL</b>	<b>5</b>
<b>2.2. POSITIONNEMENT DE SOLIDARITES INTERNATIONAL</b>	<b>6</b>
<b>3. ACRONYMES</b>	<b>8</b>

---

Dans le cadre de la politique Environnement et Climat de SOLIDARITES INTERNATIONAL (SI), l'approche de Gestion des Ressources en Eau (GRE) a été ciblée comme une des approches transverses prioritaires à renforcer dans les interventions de SOLIDARITES INTERNATIONAL, notamment en Eau, Assainissement et Hygiène (EAH) et Sécurité Alimentaire & Moyens d'Existence (SAME).

La présente note de positionnement clarifie la définition et les principes de la Gestion des Ressources en Eau reconnus par SOLIDARITES INTERNATIONAL, détaille le positionnement de SI sur la GRE et développe une stratégie pour mieux intégrer l'approche GRE dans les interventions de SI. Concernant l'opérationnalisation de ce positionnement, une note opérationnelle accompagnée d'un pack d'outils a également été développée.

**Public ciblé par la note de positionnement :**

- **En interne** : équipes programme des Desks au siège et des Pays sur le terrain (notamment Directeurs Pays Adjoint, Coordinateur Programme/EAH/SAME)
- **En externe** : partenaires locaux et internationaux notamment dans les secteurs EAH et SAME, bailleurs de fonds

**Positionnement :**

Pour SOLIDARITES INTERNATIONAL, la Gestion des Ressources en Eau est une **approche multisectorielle centrée sur l'eau en tant que ressource à usages multiples** visant à

- Permettre un **accès durable et équitable à l'eau** aux populations pour l'ensemble de leurs besoins
  - Tout en **préservant les écosystèmes**.
-

# 1. DÉFINITIONS ET PRINCIPES

## 1.1. DEFINITION – GESTION DES RESSOURCES EN EAU

La définition de la Gestion des Ressources en Eau retenue par SOLIDARITES INTERNATIONAL est celle proposée par le Partenariat Mondial de l'Eau en 2000 :

**La Gestion des Ressources en Eau** est un processus favorisant le développement et la gestion coordonnée de l'eau, des territoires et des ressources qui s'y rapportent en vue de maximiser de manière équitable le bien-être économique et social, sans toutefois compromettre la pérennité des écosystèmes vitaux.

En adoptant cette définition, SOLIDARITES INTERNATIONAL reconnaît la différence entre « **Gestion des Ressources en Eau** » et « **Gestion de l'Eau** »<sup>1</sup>:

- **La Gestion des Ressources en Eau** est une approche globale, systémique et multisectorielle dont l'objectif est l'**allocation et la gestion équitable des ressources en eau pour de multiples usages (notamment domestique et productifs)** sur un territoire. Elle s'appuie essentiellement sur les mécanismes de **gouvernance de l'eau**, ensemble des mécanismes de prise de décision d'allocation des ressources en eau entre ses différents usages (« qui décide, qui a droit à quelle eau et pourquoi ») ;
- **La Gestion de l'Eau** est sectorielle et se concentre sur l'approvisionnement, la distribution et le traitement de l'eau pour les utilisateurs finaux. C'est une **gestion opérationnelle**, qui concerne le petit cycle de l'eau depuis sa captation jusqu'à sa distribution aux usagers (domestiques, agricoles, industriels). La gestion de l'eau s'intéresse principalement aux **aspects techniques** (infrastructures, traitement, distribution) en intégrant la **protection des ressources en eau** (préservation des écosystèmes, qualité de l'eau, assainissement).

SOLIDARITES INTERNATIONAL travaille également à renforcer les services de l'eau, notamment potable, et s'engage à **contribuer à une gestion durable de l'eau** incluant des considérations environnementales et sociales afin de prévenir les maladies hydriques et possibles tensions communautaires de manière durable. Soutenir un accès équitable aux services de l'eau pour les populations vulnérables s'inscrit dans la contribution à la réalisation du droit à l'eau et l'assainissement.

## 1.2. PRINCIPES DE LA GESTION DES RESSOURCES EN EAU CHEZ SI

SOLIDARITES INTERNATIONAL reconnaît les 3 premiers principes du modèle GIRE défini en 1992 à Dublin qui sont que :

1. L'eau douce est une ressource limitée et vulnérable, qui est indispensable au maintien de la vie, au développement et à l'environnement.
2. Le développement et la gestion de l'eau doivent se fonder sur une approche participative, impliquant les usagers, les planificateurs et les décideurs politiques à tous les niveaux.
3. Les femmes jouent un rôle central dans l'approvisionnement, la gestion et la préservation de l'eau.

---

<sup>1</sup> Certaines notions sous-jacentes à ces deux catégories se recoupent néanmoins (par ex « la protection des ressources en eau »)

L'approche GRE proposée par SOLIDARITES INTERNATIONAL se veut néanmoins plus flexible sur deux autres aspects de la GIRE afin de les moderniser et les adapter aux enjeux des contextes de crises :

**La possibilité de sortir du modèle bassin-versant (territoire géographique à l'intérieur duquel tous les écoulements se dirigent vers le même exutoire) pour un territoire « hydro-social »**

Dans les contextes où SOLIDARITES INTERNATIONAL travaille, il n'est pas toujours pertinent de promouvoir une gestion de l'eau à l'échelle d'un bassin versant.

Ceux-ci sont en effet souvent inadaptés pour permettre des dialogues inclusifs, en inadéquation avec les découpages administratifs ou les représentations territoriales des populations. L'application stricte de la GIRE dans des pays en développement a pu entraîner une réorganisation radicale de la gouvernance de l'eau, créant des structures centrées sur les bassins versants qui se sont révélées non viables. Dans des contextes désertiques, il est difficile de visualiser ou déterminer le bassin versant. Il existe également des cas où l'eau utilisée dans un bassin versant ne provient pas de ce même bassin, par exemple lors du recours au water trucking.

SOLIDARITES INTERNATIONAL propose donc de favoriser la gestion de l'eau au niveau de territoires définis avec les populations, en prenant en compte les données hydrologiques à l'échelle territoriale pertinente, ainsi que les dynamiques socio-économiques.

**La possibilité à chaque territoire de définir sa propre valeur de l'eau**

La vision économiciste du principe numéro 4 de la GIRE énonce que « L'eau a une valeur économique dans tous ses usages concurrents et devrait être reconnue aussi bien comme un bien économique que social ». Ce principe ne s'applique pas à la gestion opérationnelle de l'eau mais décrit comment allouer l'eau entre les différents utilisateurs de manière efficace et équitable. Il met donc en avant la notion de valeur économique dans la répartition de l'eau. SI encourage plus de flexibilité et prône le droit des populations à définir elles-mêmes les valeurs de l'eau selon lesquelles elles alloueront les ressources entre usages et usagers. Il existe en effet d'autres valeurs de l'eau que celles sociale ou économique : des valeurs culturelle, religieuse, environnementale ou encore de bien-être par exemple.

SOLIDARITES INTERNATIONAL considère donc la GIRE comme un des modèles possibles de Gestion des Ressources en Eau mais souhaite promouvoir une approche plus opérationnelle plus flexible et adaptée à chaque contexte.

#### **Les principes de la Gestion des Ressources en Eau chez SOLIDARITES INTERNATIONAL**

- L'eau douce est une ressource limitée et vulnérable, qui est indispensable au maintien de la vie, au développement et à l'environnement.
- La gouvernance de l'eau<sup>2</sup> et la gestion de l'eau<sup>3</sup> doivent se fonder sur une approche participative, impliquant à minima les usagers, les planificateurs, opérateurs de services et les décideurs à tous les niveaux.
- Les femmes jouent un rôle central dans l'approvisionnement, la gestion et la préservation de l'eau.
- La gestion des ressources en eau doit être adaptée à chaque contexte. Une ou des entités pertinentes doivent être identifiées pour cette gestion. Elles doivent définir le territoire sur lequel les questions de ressources en eau seront traitées et la ou les valeur(s) de l'eau à utiliser dans un processus d'allocation des ressources.
- La gestion des ressources en eau et des services de l'eau doit être sensible aux conflits.

<sup>2</sup> Gouvernance de l'eau = processus d'allocation des ressources entre plusieurs usages

<sup>3</sup> Gestion de l'eau = décisions opérationnelles pour assurer un accès durable et équitable aux usagers

## 2. HISTORIQUE ET POSITIONNEMENT DE SOLIDARITES INTERNATIONAL

### 2.1. GESTION DES RESSOURCES EN EAU, BESOINS DES POPULATIONS ET SOLIDARITES INTERNATIONAL

L'accès et la gestion durable des ressources en eau sont essentiels pour le développement socio-économique et la résilience des populations. Pourtant, les crises climatiques, environnementales, politiques et économiques accentuent les tensions autour de ces ressources vitales. Le stress hydrique touche aujourd'hui environ 4 milliards de personnes au moins un mois par an, et cette situation risque d'empirer, avec une **demande en eau mondiale qui pourrait augmenter de 20 à 25 % d'ici 2050**. Le **stress hydrique pourrait toucher environ 5 milliards de personnes au moins un mois par an**, et ce dans de plus en plus de régions du monde. **Cela concerne 46% des pays d'intervention actuels de SOLIDARITES INTERNATIONAL** <sup>4</sup>.

Le stress hydrique est aggravé par la hausse des températures et les perturbations des cycles de pluie liées au **changement climatique mais également par les impacts environnementaux et sociaux – surexploitation des ressources, pollution, etc.- liés à une gestion non soutenable des ressources naturelles**. Une mauvaise gestion des ressources génère **des besoins humanitaires significatifs** : risques accrus de maladies hydriques comme le choléra, la typhoïde et la dysenterie, causant 1000 décès d'enfants de moins de 5 ans par jour ; risque d'insécurité alimentaire et nutritionnelle (1,2 milliard de personnes vivent dans des régions où l'agriculture est menacée par des pénuries d'eau) ; déplacements de populations (environ 10 % des migrations mondiales sont liées à des déficits hydriques) et augmentation des risques liés aux catastrophes naturelles liées à l'eau (sécheresses, inondations, tsunamis).

Une aide humanitaire qui tient compte de la gestion durable des ressources en eau est donc vitale et s'inscrit pleinement dans les orientations stratégiques de SOLIDARITES INTERNATIONAL afin de **garantir un accès sûr, durable et équitable aux ressources en eau pour tous les usages des populations les plus vulnérables**. SOLIDARITES INTERNATIONAL soutient depuis longtemps des activités contribuant à une meilleure gestion de l'eau, notamment la gestion des points d'eau potable ou la réhabilitation d'infrastructures (domestiques et agricoles), ou encore visant à une meilleure connaissance et suivi des ressources. Ces activités se concentrent cependant essentiellement sur les infrastructures et les services associés. A travers son approche GRE, SOLIDARITES INTERNATIONAL veut élargir ce prisme en développant des interventions à l'échelle des ressources, et du territoire adapté à sa gestion, afin de contribuer à des changements pérennes renforçant la résilience des populations les plus vulnérables tout en protégeant l'environnement.

SOLIDARITES INTERNATIONAL a décidé de faire de la Gestion des Ressources en Eau une approche opérationnelle prioritaire.

---

<sup>4</sup> <https://fr.statista.com/infographie/27079/penurie-eau-projections-niveau-de-stress-hydrique-par-pays-dans-le-monde/>

## 2.2. POSITIONNEMENT DE SOLIDARITES INTERNATIONAL



### POSITIONNEMENT DE SOLIDARITES INTERNATIONAL

Pour SOLIDARITES INTERNATIONAL la Gestion des Ressources en Eau est une **approche multisectorielle centrée sur l'eau en tant que ressource à usages multiples** visant à

- **Permettre un accès durable et équitable à l'eau** aux populations pour l'ensemble de leurs besoins
- Tout en **préservant les écosystèmes**.

A travers son approche GRE, SOLIDARITES INTERNATIONAL veut mettre l'accent sur :

- **Le rôle de l'eau dans de multiples secteurs (et notamment ses secteurs d'intervention clés) et usages**, notamment pour la santé publique, l'agriculture et autres activités économiques et pour les écosystèmes et la biodiversité.
- La **vulnérabilité des ressources en eau** face aux changements climatiques et aux risques environnementaux (notamment liés aux activités humaines - pollution, surexploitation, etc.) et leurs **conséquences sur l'accès durable et équitable à l'eau et les conditions de vie des populations**.

Pour cela, SOLIDARITES INTERNATIONAL propose d'utiliser une **grille d'analyse autour des ressources en eau qui intègre les besoins, les usages et les risques (notamment de conflits)** qui viendra renforcer l'analyse des "besoins humanitaires". Cela permettra de développer des projets et programmes multisectoriels avec un point d'entrée « ressources en eau » intégrant les enjeux d'usages multiples, le respect de l'environnement et les mécanismes de gouvernance locale.

SOLIDARITES INTERNATIONAL souhaite décliner les 5 changements de paradigme recommandés par le Partenariat Mondial de l'Eau et en faire les **pilliers** de son approche :

1. Considérer **l'eau comme un ensemble de ressources** et promouvoir son analyse à l'échelle d'un territoire défini avec les acteurs locaux sur base de données hydrologiques et socio-économiques ;
2. Bâtir des **approches multisectorielles** avec un point d'entrée eau pour de multiples usages et usagers ;
3. Construire des **projets à bénéfices multiples et sensible aux conflits** : sociaux, économiques et environnementaux ;
4. Bâtir des approches **renforçant les systèmes**<sup>5</sup> et non uniquement les infrastructures, pour agir pour la durabilité de l'aide humanitaire ;
5. Soutenir une **participation citoyenne inclusive** (des femmes et jeunes en particulier) dans la gouvernance de l'eau et la gestion des services de l'eau.

SOLIDARITES INTERNATIONAL reconnaît l'importance des « **3 E – Equité, Economie, Environnement** » de la Gestion des Ressources en Eau - notamment car ceux-ci mobilisent les secteurs EAH et SAME de l'organisation et leurs approches transverses – Agroécologie, Réduction des Risques de Catastrophe (RRC) et d'Adaptation au Changement Climatique. Si s'en approprie les objectifs : un accès équitable à l'eau pour tou.te.s, le soutien à un développement Economique durable et la protection de l'Environnement et des écosystèmes.

<sup>5</sup> Ensemble complexe d'acteurs et d'interactions permettant d'approvisionner une société en eau et en nourriture.



Figure 1: Les 3E de la Gestion des Ressources en Eau chez SOLIDARITES INTERNATIONAL

L'approche de Gestion des Ressources en Eau permet donc de répondre aux **enjeux climatiques et environnementaux** liés à la gestion de l'eau, mais elle permet également de contribuer à **réduire les inégalités sociales, économiques et de genre**, associées à la répartition, l'accès et l'utilisation des ressources en eau pour l'ensemble des besoins socio-économiques des populations.

Concrètement, cette approche s'intègre dans les interventions EAH et SAME de SOLIDARITES INTERNATIONAL - **autant sur les réponses d'urgence que sur le plus long terme** – de la manière suivante:

- Sur des réponses **d'urgence** humanitaire : par exemple à travers la **prise en compte des risques de surexploitation** des sources (points d'eau) et ressources en eau (nappes, eaux de surface) et des **risques de conflits** engendrés par des activités d'approvisionnement en eau d'urgence (water trucking, pompage) ou encore l'appui à des pratiques localement adaptées d'économie d'eau.
- Sur des réponses **de plus long terme** :
  - En soutenant l'**utilisation efficace et respectueuses de l'environnement de l'eau**, par exemple à travers des études et mécanismes de suivi des ressources en eau, la formation des usagers à des techniques économes en eau, l'agroécologie ou encore le soutien à la diversification des ressources pour tous les usages (systèmes et techniques de collecte des eaux pluviales, réutilisation des eaux usées...);
  - En **prévenant la pollution des ressources naturelles**, notamment à travers des activités d'assainissement et l'étude de Solutions Fondées sur la Nature ;
  - En **renforçant les services de l'eau**, par exemple à travers le renforcement des mécanismes de surveillance de l'eau (quantité et qualité) ou encore le soutien aux mécanismes de recouvrement des coûts ;
  - En **renforçant les mécanismes de gouvernance de l'eau**, par exemple à travers la mise à disposition des informations sur les ressources en eau pour tou.te.s, des formations et programmes d'éducation ainsi que le soutien à la participation des usagers de l'eau dans les mécanismes de prises de décisions liées à l'allocation des ressources ;
  - En soutenant les **mécanismes locaux de préparation, mitigation, adaptation et réponse aux risques liés à l'eau**, notamment dus aux changements climatiques (sécheresses, inondations), par exemple à travers la mise à jour ou la création de systèmes d'analyse et d'alerte précoce, le pré-positionnement de matériels pour de la réponse rapide ou l'adaptation d'infrastructures à but de protection de personnes et/ou biens.

### **3. ACRONYMES**

EAH – Eau, Assainissement et Hygiène

GIRE – Gestion Intégrée des Ressources en Eau

GRE – Gestion des Ressources en Eau

SAME - Sécurité Alimentaire et Moyens d'Existence

SI - Solidarités International