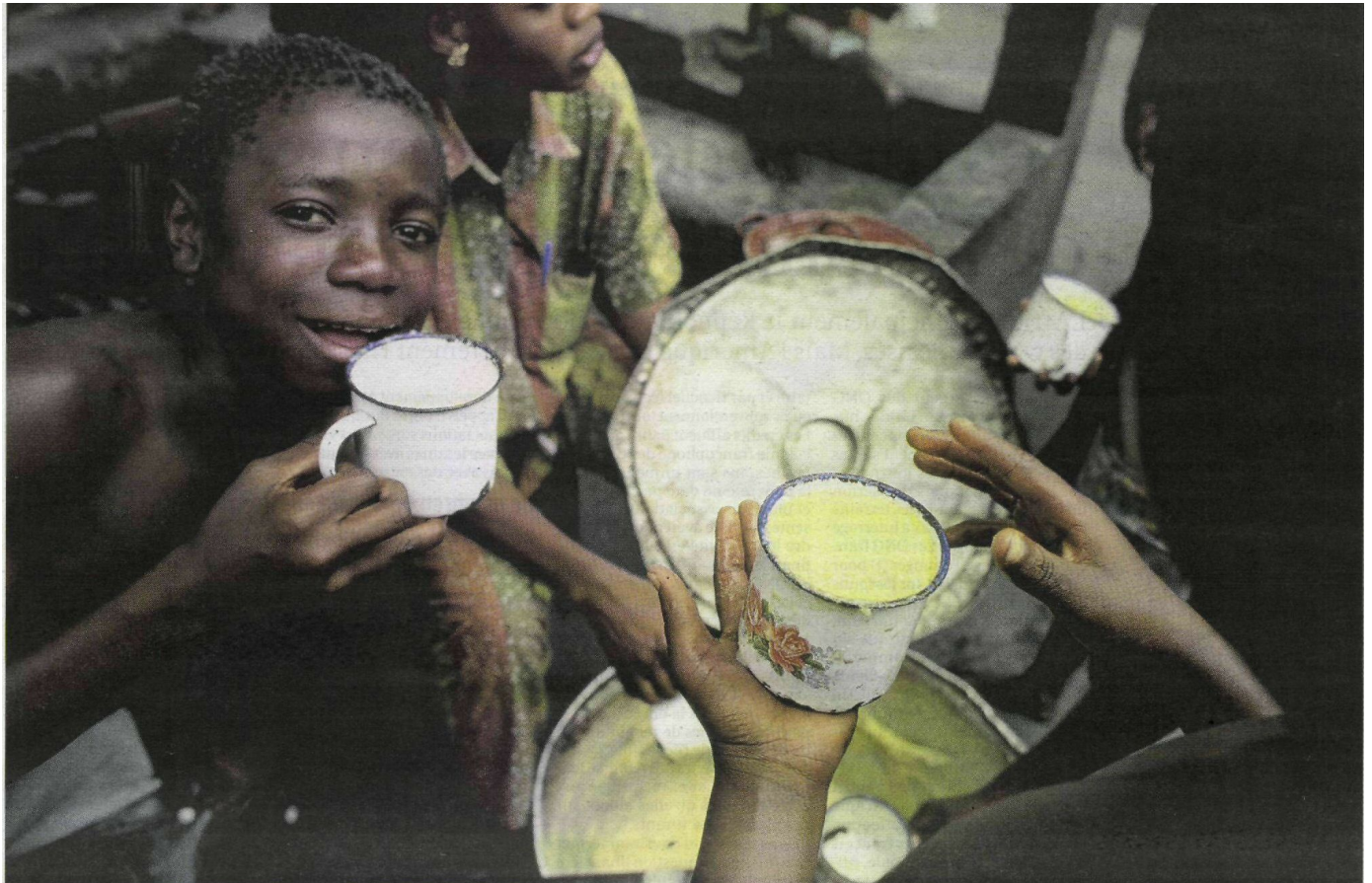


Dix ONG françaises ouvrent leurs comptes

Où va l'argent du développement ?

Dix organisations non gouvernementales françaises répondent à « La Croix »



Les enfants des rues de Kinshasa (RD-Congo) sont accueillis par le centre de jour et d'hébergement soutenu par le Secours catholique.

XAVIER SCHWEBEL / SECOURS CATHOLIQUE

Dix ONG françaises ouvrent leurs comptes

Dans quels pays agissent-elles ? Pour quels types d'action ? Avec quels fonds publics ou privés ?

Dix organisations non gouvernementales françaises expliquent leurs priorités en 2009. Compte rendu par ordre d'importance budgétaire

Médecins sans frontières (section France)

► Missions les plus importantes en 2009 :

1. République démocratique du Congo, 2. Nigeria, 3. Jordanie et Kurdistan irakien, 4. Haïti, 5. Kenya.

► **Budget (section France)** : 139,6 millions d'euros (95 % de fonds privés et 5 % de fonds publics).

► ONG d'urgence

Les French doctors ont acquis un volume d'activité considérable en quarante ans d'existence. Ils se sont ainsi imposés à la pointe de la médecine humanitaire, travaillant à de nouveaux protocoles en zones de conflit (RDC), sur les catastrophes (Haïti) ou contre les pandémies comme le VIH. « Les victimes de guerre, les grandes épidémies, tout ce qui relève de la crise aiguë demeurent notre priorité, précise le directeur des opérations Thierry Durant. C'est le plus difficile. À côté, nous gardons aussi des projets pilotes en matière de médecine. » L'ONG a limité son champ d'action au fil des ans, passant de 45 à 30 pays. Des programmes ont pris fin en Asie, notamment en Thaïlande, ou en Amérique latine du fait du retour à la paix ou de l'envol économique de ces régions. « La formation des médecins s'est améliorée ici et là, poursuit Thierry Durant. De plus en plus d'États n'ont plus besoin de nous pour faire de la santé primaire. »

Acted

► Missions les plus importantes en 2009 :

1. Afghanistan, 2. Pakistan, 3. RD-Congo, 4. Soudan, 5. Tchad.

► **Budget 2009** : 56 millions d'euros (3 % de fonds privés et 97 % de fonds publics).

► ONG d'urgence et de développement

Avec un doublement de son budget en dix ans, et des prévisions encore à la hausse l'an prochain, l'association grimpe dans la hiérarchie des ONG françaises les plus importantes, en s'appuyant uniquement sur les bailleurs de fonds. Généraliste par excellence, son champ d'intervention va de la distribution alimentaire au microcrédit, en passant par la construction d'infrastructures, la santé, l'éducation et la formation, la gouvernance locale ou le plaidoyer. Les équipes travaillent en zones de conflit telles que l'Afghanistan ou à l'intérieur de pays émergents à l'image du Vietnam. « Nous sommes très réactifs devant les crises, précise Frédéric Roussel, le directeur général. Puis une fois installés dans un pays, nous aimons y rester. Les activités d'urgence vont nourrir la post-urgence, puis le développement. » Présent en RD-Congo depuis dix ans, Acted a ainsi démarré par la nutrition, avant de poursuivre aujourd'hui par le microcrédit.

Action contre la faim (section France)

► **Missions les plus importantes en 2009** : 1. Tchad, 2. Centrafrique, 3. Somalie, 4. Éthiopie, 5. Birmanie.

► **ACF-Monde** : 1. RDC, 2. Zimbabwe, 3. Birmanie, 4. Kenya et Somalie, 5. Haïti.

► **Budget 2009** : 76 millions d'euros (133 millions pour ACF International) dont 40 % de fonds privés, 60 % de fonds publics.

► ONG d'urgence

L'ONG concentre son action contre la malnutrition aiguë chez les enfants, principalement en Afrique. « Ouvrir et fermer une mission dépend de plusieurs critères : le besoin humanitaire, la capacité d'agir sur le terrain, le nombre d'acteurs déjà sur place, mais aussi les moyens de financement, précise le directeur général François Danel. Il y a des pays oubliés de la communauté internationale, comme le Népal, pour lesquels il nous est difficile de conserver une mission sur nos fonds propres. » En 2010, Haïti devrait figurer en tête des opérations, suivi par le Tchad, la Somalie, le Bangladesh et l'Inde. « Notre action en Haïti ne se fera pas au détriment des autres programmes », précise François Danel. Lequel craint un désengagement en Afrique ou en Asie pour financer l'aide en Haïti.

Médecins du monde (section France)

► **Missions les plus importantes en 2009** : 1. RD-Congo, 2. Palestine, 3. Soudan, 4. Zimbabwe, 5. Haïti.

► **Budget 2009** : 57 millions d'euros dont 37 consacrés à l'international et 20 à la France (60 % de fonds privés et 40 % de fonds publics).

► ONG d'urgence et de développement

Créé par d'anciens membres de Médecins sans frontières, Médecins du monde a conservé une dimension associative. Son mode de fonctionnement se traduit à l'étranger par la recherche de partenariats avec les systèmes locaux de santé. « Nous sommes présents sur les crises type Haïti, précise le président Olivier Bernard. En parallèle, nous menons des programmes à long terme : lutte contre la mortalité maternelle en Afrique subsaharienne, traitement du sida au Zimbabwe et en République démocratique du Congo, formation de sages-femmes au Liberia... » Par souci de conserver son indépendance financière par rapport aux bailleurs de fonds, l'ONG refuse désormais les subventions d'États dont les armées sont engagées sur le lieu de la mission. « On a renoncé à de l'argent français en Afghanistan, ajoute Olivier Bernard. On ne peut pas être derrière les armées en campagne. »

Handicap international

- **Missions les plus importantes en 2009:** 1. Kenya et Somalie, 2. Mozambique, 3. Afghanistan, 4. Pakistan, 5. Sri Lanka.
 ► **Budget 2009:** environ 80 millions d'euros (60 % de fonds privés et 40 % de fonds publics)
 ► **ONG d'urgence et de développement**

« *Vivre debout* » malgré la perte d'un membre. Après une catastrophe, une guerre, des violences. Ces principes déterminent le périmètre de Handicap international. « *On avait déserté l'urgence à la fin des années 1990 pour se consacrer au développement, explique Jean-Baptiste Richardier, le directeur général. Nous avons rééquilibré notre action aujourd'hui.* » Une mission envoyée en Haïti cinq jours après le tremblement de terre va surveiller la convalescence d'un patient, puis son appareillage deux mois plus tard, avant d'assurer le remplacement de sa prothèse à long terme. L'ONG garde un programme important au Pakistan, frappé par un séisme dévastateur en 2005, où elle fait vivre des relais handicap pour les victimes du sinistre. Dans la corne de l'Afrique (Kenya et Somalie), il s'agit de seconder les populations déplacées par les violences. Au Mozambique, les démineurs s'activent à dépolluer le terrain.

Solidarités

- **Missions les plus importantes en 2009:** 1. RD-Congo, 2. Centrafrique, 3. Afghanistan 4. Kenya et Somalie, 5. Côte d'Ivoire.
 ► **Budget 2009:** 41 millions d'euros (7 % de fonds privés et 93 % de fonds publics)
 ► **ONG d'urgence**

Jusqu'au tsunami du 26 décembre 2004, les travailleurs humanitaires de Solidarités se concentraient sur les pays en guerre, notamment en Afghanistan où ils ont ouvert une mission dès 1980. À la suite du raz-de-marée, l'ONG a étendu son action en faveur des populations touchées par les catastrophes naturelles. Haïti devrait, en 2010, figurer parmi les principales opérations de l'association, à côté de la République démocratique du Congo et de l'Afghanistan. « *Nous continuons de privilégier les programmes à l'intérieur des États en situation de conflit ou en sortie de crise, précise Alain Boinet, fondateur et directeur de Solidarités. Nous avons du mal à mobiliser les bailleurs de fonds sur les missions de reconstruction.* » Outre les distributions alimentaires et le soutien à l'agriculture en phase d'urgence, l'association multiplie les programmes de reconstruction, notamment dans le secteur de l'eau et de l'assainissement.

CCFD-Terre solidaire

- **Missions les plus importantes en 2009:** 1. Philippines, 2. Birmanie, 3. Argentine, 4. Inde, 5. Guinée Conakry.
 ► **Budget:** 40 millions d'euros dont 18 millions pour le partenariat international (90 % de fonds privés et 10 % de fonds publics).
 ► **ONG de développement**

Présent dans près de 70 pays à travers son réseau de partenaires locaux, le Comité catholique contre la faim et pour le développement (CCFD) s'efforce d'équilibrer ses actions entre l'Asie, l'Afrique et l'Amérique latine, et à un degré moindre l'Europe de l'Est. Même si l'ONG place son action dans la durée et non dans l'urgence, « *nous restons sensibles aux grandes conjonctures internationales* », précise Xavier Ricard, directeur des partenariats. L'association a ainsi investi massivement dans la région africaine des Grands Lacs, à la suite du génocide rwandais. Elle ambitionne de renforcer son soutien aux paysans haïtiens victimes du séisme, qu'elle accompagne de longue date, notamment par l'achat de semences. À l'inverse des ONG traditionnelles, le CCFD n'envoie pas d'expatriés en mission. Avant de lancer un programme, le siège identifie un partenaire et fournit un appui technique et financier. Il se retire quand l'acteur local est devenu totalement autonome. « *La tendance aujourd'hui est plutôt de réduire notre champ d'action* », précise Xavier Ricard. Le CCFD s'est récemment retiré de Corée du Sud.

Secours catholique

- **Missions les plus importantes en 2009:** 1. RD-Congo, 2. Indonésie, 3. Liban, 4. Bangladesh, 5. Russie.
 ► **Budget:** 30 millions d'euros (pour le budget consacré à l'international) dont 80 % de fonds privés et 20 % de fonds publics.
 ► **ONG d'urgence et de développement**

Outre ses missions auprès des populations défavorisées de France, le Secours catholique a investi le champ de l'aide internationale à travers ses partenaires locaux, les Caritas. Ses actions privilégient les programmes de développement à long terme sans pour autant renoncer à l'urgence et surtout la phase intermédiaire de la reconstruction, à l'instar d'Haïti, pays le plus aidé en 2010. « *Nous nous appuyons sur des partenaires très proches de l'Église, et ce parfois pendant des décennies, à condition qu'ils soient prêts à aider tout le monde, sans discrimination religieuse* », précise Daniel Verger, directeur de l'action internationale. Accès à l'eau, soutien aux agriculteurs, plaidoyer contre le viol et pour la paix, distribution alimentaire aux déplacés... La RDC fut l'État prioritaire en 2009 du Secours catholique. « *Nous avons remis l'accent sur l'Afrique, qui représente aujourd'hui 40 % de nos dépenses* », poursuit Daniel Verger.

Première Urgence

► Missions les plus importantes en 2009 :

1. RD-Congo, 2. Tchad, 3. Géorgie, 4. Haïti, 5. Centrafrique.

► **Budget 2009** : 30 millions d'euros (10 % de fonds privés, 90 % de fonds publics)

► ONG d'urgence

Distribution de produits alimentaires, réhabilitation de dispensaires, relance agricole... Première Urgence intervient auprès des populations victimes de catastrophes naturelles, de conflits ou de crises alimentaires. Ses théâtres d'opération sont fixés par les urgences et par la capacité de son siège à obtenir des subventions auprès des organismes publics, à commencer par l'Union européenne.

« Nous effectuons des missions de repérage, avant de faire nos propositions aux bailleurs de fonds », précise Thierry Mauricet, directeur général de l'ONG.

Il est rare que nous répondions aux appels d'offres. »

Frappée par des conflits à répétition, la République démocratique du Congo reste le premier pays d'intervention de l'ONG. Haïti devrait remonter au deuxième rang à la suite du séisme.

À l'inverse, la mission Géorgie auprès des populations expulsées a dû être fermée, après la décision de l'Europe de suspendre ses financements. « Les besoins sont toujours là », observe pourtant Thierry Mauricet.

Aide et action

► Missions les plus importantes en 2009 :

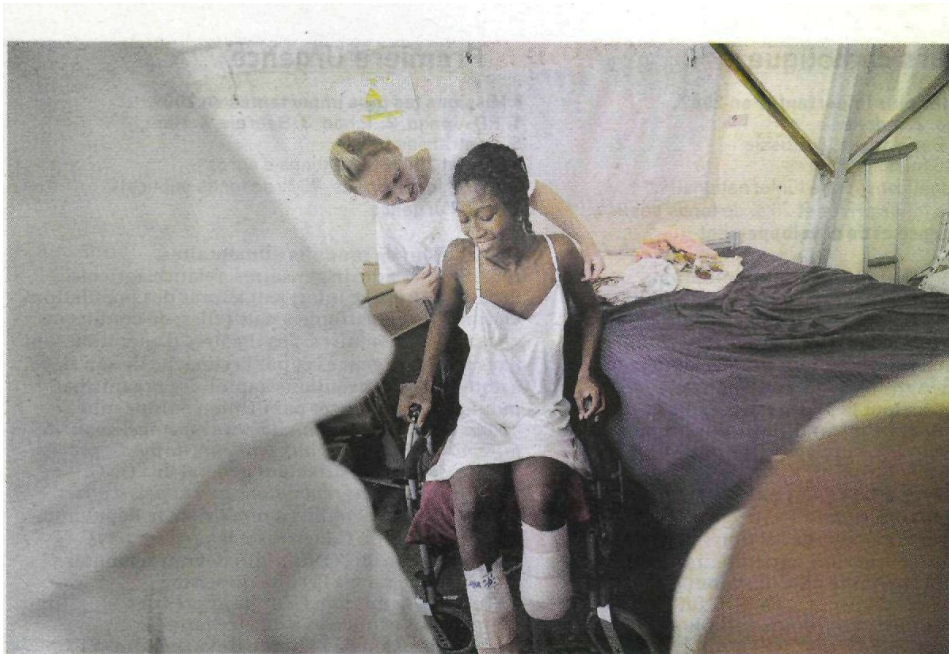
1. Madagascar, 2. Niger, 3. Togo, 4. Inde, 5. Sénégal.

► **Budget 2009** : 28,4 millions d'euros (55 % de fonds privés et 45 % de fonds publics).

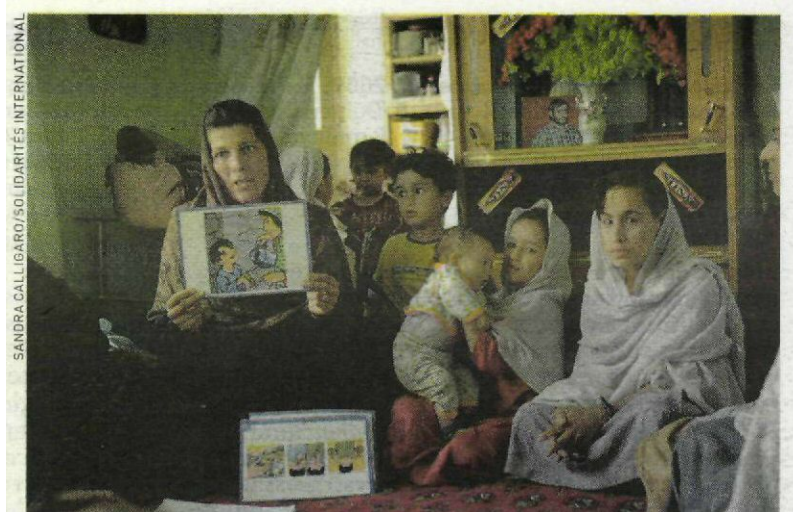
► ONG de développement

Aides et Action se concentre sur les programmes d'accès à l'éducation et d'amélioration des systèmes scolaires. L'ONG finance la construction d'écoles, participe à la formation des maîtres, favorise l'animation communautaire... Un millier de collaborateurs locaux mettent en œuvre les projets sur le terrain. « Notre budget a augmenté depuis 2008 grâce aux fonds publics », précise la directrice générale, Claire Calosci. L'Inde demeure l'une des priorités de l'association, fondée en 1981 pour aider les enfants des basses castes en Inde. L'Afrique francophone reste son autre champ d'intervention traditionnel. Présente de longue date en Haïti, l'association espère développer un vaste programme d'eau dans les écoles. « Ce pays pourrait devenir notre priorité numéro 1 en 2010 mais nous avons beaucoup de mal à trouver des fonds publics », précise Claire Calosci. Les crédits se focalisent sur l'urgence plus que sur le développement. »

OLIVIER TALLES



Ci-contre : Des médecins de Handicap International auprès des victimes du séisme en Haïti. L'association a envoyé une mission sur l'île pour surveiller le traitement des patients, cinq jours après le tremblement de terre.



Ci-dessus : Programme d'éducation à l'eau et à la santé mené en Afghanistan par l'association Solidarités. Ce pays constitue l'un des principaux terrains d'opérations de l'ONG depuis 1980.